

MISSIONE 5 – COMPONENTE 1 – RIFORMA 1.1 – GOL (GARANZIA OCCUPABILITA' DEI LAVORATORI)



PNRR

LE SCHEDE SINTETICHE

Il programma GOL si inserisce nell'ambito delle Missione 5, Componente 1, del PNRR. Il programma è un insieme di strumenti e di misure volte a promuovere l'occupazione in Italia. Si tratta, infatti, del perno dell'azione di riforma nell'ambito delle politiche attive del lavoro. Di fronte alla crisi post pandemica, il Programma Garanzia Occupabilità dei lavoratori sembra essere la risposta sul tema del lavoro. "GOL" è un programma diretto a favorire l'occupazione dei soggetti vulnerabili sul mercato del lavoro: giovani, donne, disoccupati di lungo periodo, ultracinquantenni. Si ridefiniscono gli strumenti di presa in carico dei disoccupati con politiche attive che, a partire dalla profilazione della persona, permettano la costruzione di percorsi personalizzati di riqualificazione delle competenze e di accompagnamento al lavoro. Il piano si pone in un'ottica di continuità con altri interventi realizzati precedentemente, come ad esempio, il reddito di cittadinanza. Il programma GOL pone particolare attenzione ai servizi presenti sul territorio ed al potenziamento dei Centri per l'Impiego. I CPI dovranno essere in grado di promuovere le politiche attive del lavoro e garantire un certo livello di prestazioni. Inoltre dovranno essere dislocati in maniera omogenea su tutto il territorio per ridurre le forti disparità tra Nord e Sud. L'obiettivo è quello di apportare una serie di misure finalizzate alla riorganizzazione e il rafforzamento della formazione professionale per i percettori di ammortizzatori sociali e dei soggetti «**più vulnerabili**». Inserire e reinserire, con adeguata formazione, i lavoratori disoccupati, inoccupati e inattivi; riqualificare i lavoratori già occupati e potenziare le loro conoscenze. Incaricati di fornire il servizio di sostegno nella ricerca di una nuova occupazione sono i Centri per l'impiego, con l'ausilio di ANPAL e INPS, per il quale si sta cercando di mettere in piedi un sistema informativo integrato con le realtà regionali.

Il programma GOL, sulla base dello status lavorativo ed occupazionale dei beneficiari, prevede 5 percorsi:

- **Un percorso lineare di reinserimento lavorativo** per profili con alta occupabilità ed in possesso delle competenze già richieste dal mercato del lavoro: questo percorso prevede interventi formativi "leggeri";
- **Un percorso di aggiornamento (Up-skilling)** per chi ha bisogno di adeguare le proprie competenze al mercato del lavoro: questo percorso prevede interventi formativi di breve durata e dal contenuto professionalizzante;

- **Percorso di riqualificazione (Re-skilling)** per chi ha bisogno di acquisire nuove competenze: questo percorso prevede un intenso percorso formativo (fino a 300 ore) finalizzato al reinserimento sul mercato del lavoro;
- **Percorso di inclusione e lavoro** per i casi più complessi, ossia quei profili con bassa occupabilità: questo percorso farà leva sulla collaborazione con la rete di servizi territoriali (educativi, sociali, sanitari, di conciliazione) per facilitare la formazione e il reinserimento in un contesto sociale e lavorativo adeguato
- **Percorso di ricollocazione collettiva**, attivabile solamente in casi di crisi aziendali.

La delibera ANPAL n. 5 del 9 maggio 2022 modifica sostanzialmente, sostituendola, la strumentazione finora in vigore e in particolare i seguenti documenti:

- Strumenti per l'attuazione dell'assessment – profilazione quantitativa;
- Strumenti per l'attuazione dell'assessment – profilazione qualitativa;
- Standard dei servizi di GOL e relative unità di costo standard.

Relativamente alla “**profilazione quantitativa**”, il nuovo sistema consente agli operatori dei centri per l'impiego di valutare il **livello di occupabilità degli utenti**, sfruttando pienamente gli archivi di dati amministrativi, da un lato alimentati dalla persona stessa all'atto della registrazione quale disoccupata (Did), dall'altro comunicati dal datore di lavoro all'atto dell'attivazione o della cessazione di un posto di lavoro. Le indicazioni che provengono dalla profilazione quantitativa vengono arricchite e approfondite dagli operatori dei CPI attraverso l'interazione con gli utenti, nella successiva fase di valutazione qualitativa (**assessment**).

Sulla base dell'assessment svolto, l'utente stipula il Patto di servizio e viene indirizzato a uno dei diversi Percorsi previsti dal programma GOL a seconda della distanza dal mercato del lavoro:

- 1) Percorso di reinserimento lavorativo;
- 2) Percorso di aggiornamento (upskilling);
- 3) Percorso di riqualificazione (reskilling);
- 4) Percorso lavoro e inclusione.

La delibera inoltre, aggiorna gli **standard di servizio** che devono essere garantiti a tutti i beneficiari di GOL sull'intero territorio nazionale, nell'ambito dei livelli essenziali delle

prestazioni in materia di politiche attive del lavoro, e precisa anche le **unità di costo standard**.

Milestone

- Entrata in vigore dei decreti interministeriali per l'approvazione di GOL e Piano Nuove Competenze entro il 2021;
- Adozione di Piani Regionali per la piena attuazione di GOL e raggiungimento di almeno il 10% dei beneficiari complessivi entro il 2022.

Target

- 1) Almeno 3 milioni di beneficiari di GOL entro il 2025. Di questi, almeno il 75% dovranno essere donne, disoccupati di lunga durata, persone con disabilità, giovani under 30, lavoratori over 5
- 2) Almeno 800 mila dei 3 milioni di cittadini citati, dovranno essere coinvolti in attività di formazione, di cui 300 mila per il rafforzamento delle competenze digitali;
- 3) Almeno l'80% dei CPI in ogni regione entro il 2025 deve rispettare gli standard definiti quali livelli essenziali in GOL.

Beneficiari

Potranno beneficiare di GOL i lavoratori in Cig, ma anche i beneficiari di Naspi e Dis-coll, del Reddito di cittadinanza, i lavoratori fragili o vulnerabili - come Neet, disabili, donne in condizioni di svantaggio, over 55, i disoccupati senza sostegno al reddito, i lavoratori autonomi che cessano in via definitiva la loro attività professionale e i cosiddetti 'working poor' cioè coloro che, pur lavorando, versano in condizione di precarietà e non dispongono di salari dignitosi.

Risorse destinate

Le risorse complessive sono di 4,4 miliardi di euro più 600 milioni di euro per il rafforzamento dei Centri per l'impiego, 600 milioni di euro per incrementare il sistema scuola-lavoro (sistema duale) e 500 milioni di euro del programma React EU per le politiche attive del lavoro.

Orizzonte temporale

L'orizzonte temporale del programma coincide con quello del PNRR, va dal 2021 al 2026

Nota di monitoraggio al 31 dicembre 2022

Con un comunicato stampa del 20 gennaio 2023 l'ANPAL ha reso noto i risultati emersi dal monitoraggio sul programma Garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL) alla data del 31 dicembre 2022.

Emerge che i beneficiari del programma Garanzia di occupabilità dei lavoratori (GOL) presi in carico dai Centri per l'impiego, sono 709 mila, valore che ha più che raddoppiato il tasso di conseguimento del target PNRR 2022.

Si tratta di individui che hanno presentato una Dichiarazione di immediata disponibilità (DID) al lavoro e alle misure di politica attiva, si sono recati presso i Centri per l'impiego, hanno ricevuto un assessment quali-quantitativo e un orientamento di base, sottoscrivendo poi il patto di servizio personalizzato, con l'individuazione di uno tra i quattro percorsi previsti in GOL.

[NOTA N. 5/2022](#)

Nota di monitoraggio al 31 maggio 2023

Al 31 maggio 2023 il numero complessivo di coloro che hanno fatto accesso al sistema delle politiche attive del lavoro secondo le nuove regole del Programma GOL è di 1.239.545. Si tratta di persone che hanno presentato una dichiarazione di immediata disponibilità (DID) al lavoro e alle misure di politica attiva, si sono recati presso i Centri per l'impiego, hanno ricevuto un *assessment* quali-quantitativo, da qualificarsi quale orientamento di base ai sensi della delibera n. 5/2022 dell'ANPAL, e hanno sottoscritto un patto di servizio personalizzato con l'individuazione di uno tra i quattro percorsi personalizzati previsti in GOL.

[NOTA N. 5/2023](#)

Nota di monitoraggio al 30 giugno 2023

Al 30 giugno 2023 il Programma Garanzia di Occupabilità dei Lavoratori (GOL) ha preso in carico più di 1,3 milioni di beneficiari, più della metà dei quali inseriti nel percorso 1 “reinserimento lavorativo”. Il resto si distribuisce tra il percorso 2 “upskilling”, il percorso 3 “reskilling” e percorso 4 “lavoro e inclusione”. La componente femminile rappresenta il 55,5% dei presi in carico, quella giovanile è pari al 26,5% e quella più adulta (55+) al 17,9%; gli stranieri sono il 14,8%. I presi in carico di GOL sono per lo più disoccupati che hanno fatto domanda di Nاسpi o DisColl e una parte di beneficiari di Reddito di cittadinanza. La parte restante rientra in altre categorie di disoccupati non soggetti a condizionalità. I beneficiari di Gol entrati nel Programma da almeno sei mesi sono oltre la metà del totale. Tra questi, nei 180 giorni successivi alla presa in carico, quattro su dieci hanno avuto un rapporto di lavoro e uno su tre ce l’ha ancora attivo (presumibilmente working poor).

[NOTA 6/2023](#)

Riferimenti normativi	Legge di Bilancio entrata in vigore il 1° gennaio 2022; Decreto interministeriale siglato dai Ministri del Lavoro e dell'Economia da emanare entro 60 giorni dalla sua entrata in vigore, quindi entro il 31 marzo 2021, previa intesa in sede di Conferenza Stato-Regioni; Decreto 5 novembre 2021 Programma GOL DELIBERAZIONE N. 5 del 9 maggio 2022
Tag	Gol, occupabilità, politiche attive, lavoratori, Centri per Impiego
Glossario	PNRR, Garanzia occupabilità dei lavoratori, Cig, Naspi, Di-scoll, Piano Nuove Competenze, up-skilling, re-skilling, Assessment